

DESARROLLO RURAL DE QUINTANA ROO

David Velázquez Torres

davvelaz @uqroo.mx

División de Ciencias e Ingeniería, Universidad de Quintana Roo
Boulevard Bahía s/n, esq. Ignacio Comonfort, Col. del Bosque,
Chetumal, Quintana Roo, C.P. 77019

RESUMEN

El presente trabajo muestra el desarrollo histórico de la colonización y el desarrollo rural de Quintana Roo entre 1970 y 2000, señala la conformación del espacio rural de la entidad, la relación campo-ciudad, la relación población y escenarios geográficos, ordenación del territorio en el medio rural, hacia una nueva colonización y modificación del concepto rural.

Palabras clave: Rural–colonización–ordenamiento territorial–población
–escenario geográfico–nueva ruralidad

INTRODUCCIÓN

México es un país con grandes diferencias regionales. A pesar de los avances, está claro que los estudios regionales enfrentan una vasta realidad, compleja y difusa. No se ha encontrado la clave para comprenderla con claridad suficiente, a fin de transformarla en beneficio de las mayorías (Baños, 1990). Ante dicha diversidad, en este trabajo se aportarán algunos elementos que contribuyen a comprender la dinámica rural de Quintana Roo.

CONFORMACIÓN DEL ESPACIO RURAL EN QUINTANA ROO

Actualmente podemos identificar, des-

de criterios culturales, sociales y geográficos, varias regiones al interior de Quintana Roo, tales como el sur, el centro y el norte del estado. Sin embargo estas regiones no han existido siempre, sino que se han configurado al amparo de la actuación de grupos sociales diversos a lo largo de procesos históricos particulares como son los procesos de colonización que han venido ocurriendo en esta entidad. En este sentido, un primer objetivo de este texto es mostrar cómo se han ido diferenciando o particularizando estos espacios sociales en el transcurso de los últimos treinta años.

En general se considera que Quintana Roo es un espacio social nuevo, considerando que a partir de 1970 se

Desarrollo rural de Quintana Roo

inician una serie de procesos de colonización del Territorio de Quintana Roo y además se crea en 1972 el centro turístico más importante de la entidad y tal vez del país: Cancún.

Para entender el proceso de desarrollo histórico-espacial de Quintana Roo, es necesario entender los procesos sociales a partir de 1970 a la fecha, donde los procesos de transformación aludidos poseen un considerable efecto en la estructura, forma y organización del territorio.

En 1898 se fundó la ciudad de Chetumal, originalmente llamada Payo Obispo, con el objetivo de reforzar la vigilancia entre México y Honduras Británica, país con el cuál se practicaba contrabando de armas, maderas y alcohol.

De 1970 a la fecha se ha desencadenado una dura pugna entre regiones como por ejemplo el conflicto territorial entre Campeche y Quintana Roo, donde se encuentra en disputa más de cinco mil kilómetros cuadrados en los cuales existe una gran riqueza de maderas tropicales (la tierra de nadie) donde transitan libremente traficantes de maderas y narcotraficantes que viajan de sur a norte.

De territorio a estado

En 1935 Lázaro Cárdenas devuelve a Quintana Roo su categoría de territorio federal (dotando de tierras y creando ejidos).

En 1974 Luis Echeverría crea el estado libre y soberano de Quintana Roo (Consolidando el proceso de la colonización). En el pasado 2004 la entidad cumplió 30 años.

Tabla 1. Superficie de Quintana Roo 50 350km²

Población	
Año	Habitantes
1970	192.000
1990	493.277
2000	874.963

Fuente: INEGI, 2000.

De los años sesenta a la modernidad y globalización de los noventa

A partir de la década de los sesenta el gobierno federal promovió la colonización de diferentes regiones forestales tropicales del sureste, entre ellas Quintana Roo.

La política oficial era ocupar “espacios vacíos”, sobre todo en zonas altamente sensibles como las fronteras geopolíticas (Ribera del Río Hondo).

El bosque tropical

Durante la colonización de las décadas 1970 y 1980, al bosque tropical se le consideró un baldío deshabitado, y en consecuencia una especie de obstáculo estratégico a la ocupación de tierras (Galleti, 1992). Las transformaciones políticas y la explotación del mismo han producido notables cambios en la concepción del territorio y en la propia realidad territorial.

La crisis del Estado-nación y las tendencias hacia la globalización e integración han impactado directamente sobre el referente territorial inmediato de la península de Yucatán y particularmente esto se advierte en las áreas de frontera con Guatemala y Belice,

que tienden a convertirse en espacios de transición o interfase.

El proceso de transición territorial no es homogéneo sino que ha producido fragmentaciones socioterritoriales, donde aparecen regiones, sectores sociales y sectores productivos que se modernizan, y acelera su incorporación al sistema mundial de relaciones económicas y culturales, ejemplo Cancún y Mérida. También se dan situaciones intermedias donde el factor clave es el tiempo, los tiempos de la transformación son más lentos, y por lo tanto más riesgosos e inciertos, sobre todo desde el punto de vista social, ejemplo el sur de la península de Yucatán.

Programa Nacional de Desmontes

Este programa (PRONADE), “financió” en 1974 la tumba de grandes extensiones de bosque tropical, como parte de un programa regional más amplio; al año siguiente, el Banrural autorizó créditos para la siembra de maíz, los ejidatarios colonizadores no estuvieron de acuerdo en sembrar por las condiciones de pedregosidad de los suelos.

Programa de inversiones públicas para el desarrollo rural

Las tierras desmontadas permanecieron ociosas y empezaron a achahualarse. En 1979 y 1980, el PIDER y el Banrural, financiaron más desmontes para los grupos de fruticultura y ganadería, con los mismos resultados negativos que los anteriores.

Sistema alimentario mexicano

En 1985 se inician los desmontes en

gran escala, para aprovechar los incentivos en el sector agropecuario, con recursos del Programa PIDER se autorizan 2,190 pesos por hectárea desmontada, 2,000 por mano de obra para tumba y quema, 100 para medición de tierra y 90 para gastos varios.

Banco Mundial y deforestación

Los capitales erogados en Pronade y SAM vinieron a través de préstamos internacionales del Banco Mundial a México para programas de colonización y poblamiento.

El Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo han jugado un doble papel sobre el bosque tropical, uno en la conservación y otro en la deforestación al apoyar programas agrícolas, ganaderos y comerciales que han incidido en la disminución del mismo.

A partir de 1987, los bancos mundiales exigen estudios sobre impacto en el medio ambiente, antes de aprobar algún financiamiento para actividades agropecuarias y forestales; las políticas comerciales juegan un papel importante en el manejo de los recursos naturales. El comercio puede ser la única forma de balancear los recursos y las necesidades de un mundo globalizado.

Las comunidades rurales que viven y trabajan en la región sur de la península de Yucatán, ignoran la biodiversidad y la fragilidad del bosque tropical. Sus actividades giran en torno al usufructo de los recursos del bosque tropical para fines económicos propios. Existen también otras perspectivas para analizar el problema de la deforestación y van orientadas a los gran-

des capitales que construyen sobre el paisaje del bosque tropical.

Plan Piloto Forestal de Quintana Roo (1983-1987)

Se realiza una revisión de la política forestal y se capitalizan los ejidos más grandes, adquiriendo maquinaria de extracción y transporte, lo cual les dio elementos de negociación en el mercado a través de la venta de trozas puestas en fábrica.

Hacia una estructura dual (1987-2000)

En el sector forestal se favorece la organización de los propietarios de montes (bosque tropical), se suprimen las dotaciones con fines forestales y se promovió una colonización agrícola. Cancún, Cozumel y Playa del Carmen se afianzan como centros urbanos turísticos con escalas nacionales e internacionales.

Dinámica poblacional para el estado de Quintana Roo

La creciente concentración poblacional, que con lleva una demanda exponencial de servicios públicos básicos, generó una problemática constante, cuyos efectos repercutieron en la deficiencia de viviendas, equipamiento, suministro y aseguramiento de algunos de estos servicios públicos, en particular el suministro y tratamiento de agua potable, redes de drenaje, suministro de electricidad, disposición de residuos sólidos, abasto de alimentos e insumos, así como empleo estable, a lo cual se agrega la necesidad de promover un ambiente socialmente armónico.

El intenso desarrollo urbano y de infraestructura turística experimentado en la zona de Cancún a partir de los años sesenta ha significado una importante transformación y afectación de los ecosistemas naturales, que de no contenerse y revertirse puede afectar en forma definitiva la viabilidad de este *locus* como centro turístico, Tabla 2.

Es imprescindible prevenir y evitar en Cancún, la réplica de experiencias desafortunadas en otros centros de desarrollo turístico que están en proceso de sufrir una degradación posiblemente irreversible, como Acapulco, Huatulco y otros en la República mexicana.

En la Tabla 3, se muestran tres escenarios del crecimiento de la población para la península de Yucatán; el primero señala que de continuar con la tendencia actual para el año 2050, la península tendría 17,880,000 habitantes, lo cual parece ser una cifra explosiva en relación a su territorio y sus recursos naturales, donde el agua sería escasa; en el segundo escenario para el mismo año habría 11,040,000 habitantes, esto en un panorama moderado lo cual también nos señala un panorama difícil para ese año, y por último, si la península de Yucatán mantiene el promedio de crecimiento nacional de 1.97 (dato 1990, de INEGI) alcanzará una población de 6,940,000 habitantes independientemente de la capacidad receptora de turistas que tendría la región para esa fecha; actualmente en 2006, Quintana Roo recibe un promedio superior a seis millones de turistas al año, en los tres

Tabla 2. Crecimiento de la población: estados de la Península de Yucatán, México

ÁREA	Población				Crecimiento de la población (%/año)		
	1960	1970	1980	1990	1960-70	1970-80	1990-90
Campeche	168 219	251 556	420 553	535 185	4.11	5.27	2.44
Quintana Roo	50 169	88 150	222 985	493 277	5.8	9.87	8.12
Cancún		—	57 000	207 000	—	26	13
Yucatán	614 049	758 355	1 063 733	1 362 940	2.13	3.44	2.51
Península de Yucatán	832 437	1 098 061	1 710 271	2 391 402	2.81	4.53	3.41
Todo México	34 923 129	48 225 238	66 846 833	81 249 645	3.28	3.32	1.97

Fuente: INEGI, 1995.

Tabla 3. Escenarios del crecimiento de la población para la Península de Yucatán

Escenarios	Población		
	1990	2025	2050
De continuar el actual crecimiento	2 391 402	7 730 000	17 880 000
Descenso gradual al nivel de crecimiento nacional	2 391 402	6 730 000	11 040 000
Nivel de crecimiento nacional	2 391 402	4 780 000	6 940 000

Fuente: Gelting, Richard J. *Water and Population in the Yucatán Peninsula*, pág. 11.

escenarios la península de Yucatán enfrenta retos serios fundamentalmente por la escasez que tendremos del recurso agua, además de enfrentar otros problemas como la contaminación ambiental y la baja producción de recursos alimentarios.

Localidades menores a 2,500 habitantes disminuye de 63.5% en 1970 a 17.5% en el 2000. En el periodo 1980-1990 surge Cancún como la única ciudad con más de 100,000 habitantes (fundada en 1972). En 1995 Chetumal se agrega en el estado, como una ciu-

dad de 100,000 habitantes (fundada en 1898). Entre 1990 y 2000 hay un incremento de 862 localidades rurales y 24,522 habitantes (Tabla 4).

Tabla 4. Localidades con población de 1 a 2,499 habitantes en Quintana Roo

Año	Número de localidades	Habitantes
1990	1 285	128 903
2000	2 147	153 425

Fuente: INEGI, Censos de población y vivienda 1990 y 2000.

Entre 1990 y el año 2000, hay un incremento de dos localidades urbanas y 367,164 habitantes, que se debe principalmente a los movimientos migratorios hacia las ciudades turísticas del estado (Tabla 5).

Tabla 5. Localidades con población superior a 2,500 habitantes.

Año	Número de localidades	Habitantes
1990	18	354 374
2000	20	721 538

Fuente: INEGI, Censos de Población y Vivienda, 1990 y 2000.

LA RELACIÓN CAMPO-CIUDAD

La definición de ruralidad rebasa en mucho el marco exclusivo de lo agrario. El mundo rural en Quintana Roo considera actividades diversas como la agricultura, la artesanía, el comercio, los servicios, etc. En él se encuentran espacios agrícolas cultivados y naturales, pueblos, aldeas, centros regionales y zonas rurales turísticas y de pescadores. Todos estos indicadores empíricos llevan a la reflexión sobre la concepción tradicional del campo en México. Se asume que en las comunidades rurales se presenta en algunos lugares ya la separación del lugar de residencia y de la producción. Las nuevas características económicas y el retiro del estado del fomento a la producción campesina han llevado a que las familias rurales creen estrategias que no sólo garantizan su supervivencia, sino que recrean una nueva identidad que

se teje en torno a los cambios recientes de las relaciones sociales.

Una de las dimensiones más importantes en las que se observan los cambios descritos anteriormente, es el que se refiere a la organización de la reproducción de los pobres en el campo. Contradictoriamente a lo que se pudiera pensar, las nuevas fuerzas del mercado que tienden a regular la producción y el consumo no han destruido a los pequeños productores agrícolas. La persistencia de la economía campesina responde fundamentalmente a dos factores: a la falta de opciones que tiene la mano de obra para emplearse fuera del sector agropecuario, y al desarrollo de estrategias de producción que mantiene el vínculo con la tierra y que reconstruyen las bases de la organización comunitaria. En el caso de las comunidades mayas (en sus espacios rurales) han subsistido a pesar del desarrollo sustentable, como acción posmodernista de los impulsores del campo o de la nueva ruralidad.

Para pensar el papel que debieran jugar las zonas rurales de Quintana Roo, como parte de los territorios del estado, es necesario ubicarlos en el ámbito ecológico. Como ya se sabe, el crecimiento urbano ha provocado graves problemas ecológicos que alteran y degradan los espacios en el medio rural y costero, como es el caso de la Laguna Nichupté en Cancún, Bahía de Chetumal y Río Hondo en Chetumal. Por otra parte, han incidido en la proliferación de problemas ambientales que afectan la sobreexplotación de los mantos acuíferos, la contaminación de sue-

los por aguas residuales, la deforestación del bosque tropical, etcétera.

Ordenación del territorio, la tarea pendiente del medio rural

En la era de la globalización donde las relaciones económicas, sociales y comerciales adquieren mayor articulación a nivel mundial, las áreas rurales son espacios sujetos a los impulsos de nuevos cambios cuyas consecuencias son todavía difícilmente predecibles. El medio rural en Quintana Roo se incorpora en el modelo actual de organización del territorio a través de una creciente reconversión económica, social y medioambiental que afecta de desigual manera a unas áreas y a otras. El desequilibrio territorial en el medio rural ya no es proceso unidireccional norte-sur, campo-ciudad, sino un proceso emergente en múltiples direcciones a escala regional y local.

El medio rural, siendo tradicionalmente un medio diversificado, cobra nuevos sentidos para una sociedad que adopta formas flexibles en la localización de la residencia, de los procesos productivos y de las necesidades de ocio, la actividad más característica en Quintana Roo y la agricultura que en nuestro caso tiende a no consolidarse. Como resultado, el espacio rural adquiere la imagen de un caleidoscopio donde se conjuga la posibilidad de llevar a cabo una ordenación de tales actividades.

La gestión y planificación del desarrollo son tareas pendientes en un medio rural crecientemente diversificado, sujeto a profundas transformaciones y a una considerable presión medioambiental.

Hacia una nueva colonización

En el sector forestal se favorece la organización de los propietarios de montes (bosque tropical), se suprimen las dotaciones con fines forestales y se promovió una colonización agrícola, entre 1970-1985.

Cancún, Cozumel y Playa del Carmen se afianzan como centros urbanos turísticos con escalas nacionales e internacionales.

DESARROLLO RURAL Y CARRETERAS

En Quintana Roo, se está concluyendo la carretera Chetumal-Majahual, para conectar Costa Maya con el resto de la entidad y de la región centro-americana. Se tiene en proyecto la carretera Chetumal-Caobas-Flores-Guatemala, que impactaría la biodiversidad del Petén, en caso de no realizar los estudios y acciones conducentes a su conservación.

“Lo rural” ha modificado su conceptualización

Son abrumadoras las evidencias de que ha perdido vigencia la concepción que muestra a la ruralidad como tipo de ordenamiento social comunitario y con usos socialmente extensivos del espacio (Pépin Lehalleur 1996).

La nueva ruralidad plantea: (CIDER, 2001:1).

1. Aumentar la producción, la productividad y la seguridad alimentaria.
2. Combatir la pobreza para buscar equidad.

3. Preservar el territorio y el rescate de los valores culturales para fortalecer la identidad nacional.
4. Desarrollar una nueva cultura agrícola y rural que permita la conservación de la biodiversidad y los recursos naturales.
5. Aumentar los niveles de participación para fortalecer el desarrollo democrático y la ciudadanía rural.
6. Desarrollar acciones afirmativas para visibilizar y apoyar la participación de las mujeres, habitantes de los primeros pueblos (indígenas y jóvenes), en el desarrollo nacional desde lo rural.

Existen dos perspectivas necesarias en la nueva ruralidad: competitividad territorial y democracia y participación social, política y económica.

El desarrollo rural sostenible en que se funda la nueva ruralidad se define por los procesos de transformación en la agricultura, las personas y el entorno rural, implicando un manejo sostenible de los recursos naturales, el mejoramiento duradero de las oportunidades de empleo e ingresos, el fortalecimiento de las instituciones que facilitan los servicios, la participación democrática de las comunidades de estos procesos y el desarrollo de su propia institucionalidad (CIDER, 2001).

CONCLUSIONES

Los datos y análisis aquí presentados buscan crear una conciencia crítica

sobre la visión de la globalización, donde la reordenación territorial y la construcción de las nuevas fronteras rurales y urbanas, están relacionadas a los capitales que quieren asegurarse el control y acceso a los espacios geográficos de Quintana Roo.

El concepto de lo rural está cambiando rápidamente. Los especialistas latinoamericanos hablan de *nueva ruralidad*, término con el que se designa la naciente visión del espacio rural y la nueva forma de concebir el desarrollo rural. En América Latina, se está cuestionando incluso la definición estadística de las zonas rurales y de la población rural, habiéndose propuesto adoptar una definición similar a la europea basada en la densidad de población municipal en vez del número de habitantes de los centros poblados o su condición de cabecera municipal (Delgadillo, 2004).

Ordenación rural y ordenación territorial no son conceptos sinónimos. Para Molinero la ordenación territorial se concibe como un “instrumento de política espacial a gran escala” mientras que la ordenación rural, según el mismo autor, para el campo, “constituye una medida política necesaria para frenar o corregir las constantes agresiones a que se ve sometido”. Ello supone adoptar un enfoque integrado “casando los intereses medioambientales con los sociales y económicos. Tanto a corto como a largo plazo. La planificación rural, por lo tanto, no solamente es planificación sectorial, sino una acción de política territorial integrada, donde el marco global de estrategias a nivel territorial superior, dentro del cual se coordinen y tengan lugar los planes que abarquen los diferentes nive-

les de organización del territorio.

Al final de este artículo, varias constataciones se hacen evidentes. Para empezar, no hay ninguna duda de que la adopción de un sistema de desarrollo local basado en el turismo genera una diferenciación, es un fenómeno perceptible, cualquiera que sea el lugar geográfico de su aparición, y no una uniformación de las relaciones sociales. Pero al mismo tiempo hace falta reconocer que si bien el territorio de Quintana Roo se nutre de las actividades económicas que le dan su especificidad, no se reduce a ello. Cada lugar recibe, en todo momento, impulsos desde el espacio externo; algunos de esos impulsos lo afectan más que otros, y contribuyen así a forjar su individualidad como territorio, es necesario señalar que el estado no ha madurado a lo largo del siglo pasado, en sus espacios rurales, y para poder analizarlos y entenderlos tenemos que integrarlos al colectivo territorial con sus dinámicas internas y externas, y parafraseando a la investigadora Atlántida Coll Hurtado: "Quintana Roo fue o es un espacio agrícola?", puedo señalar que no, fue a través de la colonización, el pretexto para la explotación de sus recursos forestales y un facilitador de mano de obra barata para los territorios turísticos de la entidad en la actualidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar, Adrián, coordinador, 1995, *Desarrollo Regional y Urbano*, 2 vols., UNAM.
- Arruda, G., 1997, *Cidades e Sertoos: entre a história e a memória*. Unesp- Assis, Brasil.
- Avila, P., 1998, *XX Coloquio de Antropología e Historia Regional: agua, medio ambiente y desarrollo en México*, México, Colegio de Michoacán.
- Baños, O., 1990, *Sociedad, estructura agraria y estado en Yucatán*, Mérida, Universidad Autónoma de Yucatán, 530 pp.
- Banco Interamericano de Desarrollo, 1995, *Políticas de Ajuste y Pobreza*, Washington.
- Bath, A. y Enck, J., 2003, Wildlife human interactions in national parks in Canada and the U.S. en *Social Science Research Review*, vol. 4, núm. 1 Summer.
- Bassols, Á., 1993, *Geografía Económica de México*, Trillas, México, 7ª edición.
- Benitez, J., et al., 1993, "Expansión urbana y deterioro" en *Población y Ambiente ¿nuevas interrogantes a viejos problemas?*, El Colegio de México, pp. 195-212.
- Calva, J., 1994, *Probables efectos de un tratado de Libre Comercio en el Campo Mexicano*, México, Fontamara.
- CIDER, IICA, ASDI, 2001, *Género en el desarrollo rural sostenible una respuesta a un nuevo paradigma*, Centro Internacional de Desarrollo Rural.
- Cruz, S., 2001, *Propiedad, Poblamiento y Periferia Rural en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*, México, Red Nacional de Investigación Urbana y la UAM-A.
- Delgadillo, J., 2004, *Apuntes Sobre Desarrollo Rural en México*, Colegio de Tlaxcala.
- Díaz, C. y Alberich, E., M. V, 1997, *Contribuciones al manejo de los recursos hídricos en América Latina*, México, UAEM.

Desarrollo rural de Quintana Roo

- Fort, O., 1975, *La Colonización Ejidal en Quintana Roo (estudios de caso)*, Instituto Nacional Indigenista.
- Galleti, H., 1992, *Aprovechamientos e industrialización forestal: Desarrollo y perspectivas*, en Dachary, C. A. et als. Eds. *Quintana Roo: Los retos del fin de siglo*, CIQRO, Chetumal, Quintana Roo.
- Gelting, R., 1995, *Water and Population in the Yucatan Peninsula*, Austria, IIASA.
- Gobierno del Estado de Quintana Roo, 1993, *Plan Director de Desarrollo Urbano de Cancún, Quintana Roo*, Cancún.
- Hernández, L., et al., 2004, *Distribución Territorial de la Producción Agropecuaria en la Península de Yucatán hacia finales del Siglo XX*, CINVESTAV, Instituto de Geografía UNAM, PNUD, FMAM.
- INEGI, 1990 y 2000, *Censos de Población y Vivienda*, Aguascalientes.
- Velázquez, E., 2006, *Dimensiones humanas en la administración de áreas naturales*, Universidad Politécnica de Munich, inédito.
- Velázquez, D., 2006, *Agua y Población en la Península de Yucatán: Caso Quintana Roo*. Revista *Caos Conciencia*, núm.1 UQROO.